



PPAG₂₀₂₀

DISCUSSÃO PARTICIPATIVA

2023

REVISÃO PARA 2021

Fichas de problemas identificados por representantes da sociedade civil nos conselhos da área de

AGROPECUÁRIA

e problemas relativos a esse tema apresentados em reuniões com conselhos de outras áreas.

Este ano, em virtude da necessidade de se manterem medidas de distanciamento e isolamento social devido à pandemia de Covid-19, a discussão participativa do PPAG será feita integralmente por meio digital. Para dar início aos trabalhos, na primeira etapa deste processo, a ALMG promoveu 12 reuniões virtuais temáticas com os representantes da sociedade civil nos conselhos de políticas públicas do Estado para levantar os principais problemas enfrentados em cada segmento e identificar demais entidades da sociedade civil organizada que pudessem contribuir na discussão do PPAG, em sua revisão para 2021. Os problemas levantados foram classificados em dois níveis: um tema geral e os subtemas ligados a esse tema. Cada subtema compõe uma ficha que contém as seguintes informações: descrição do problema, entidade que o identificou e os programas do PPAG que são relacionados ao subtema.

*O conteúdo e a revisão desta publicação são de responsabilidade da Gerência-Geral de Consultoria Temática.



**ASSEMBLEIA
LEGISLATIVA
DE MINAS GERAIS**

Poder e voz do cidadão

AGRICULTURA FAMILIAR

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problemas identificados:

- Covid – Política assistencial – Ausência de uma política assistencial para atendimento de famílias rurais vulnerabilizadas durante a pandemia, com oferta de assistência alimentar, apoio na organização e reorientação da produção, e estímulo à inclusão produtiva. (N’Golo; Fetaemg; Faemg);
- Garantia de Renda Rural – Necessidade de criação de programa de renda mínima rural, com base nos cadastros de Declaração de Aptidão ao Pronaf – DAP –, no âmbito das ações emergenciais para enfrentamento da pandemia aprovadas em forma de lei. (Faemg);
- Covid – Insumos – Necessidade de apoio à organização de compras coletivas de insumos agrícolas, com estímulo ao cooperativismo e associativismo, como forma de contornar as dificuldades ocasionadas pela alta do dólar, durante e após a pandemia. (Unicafes, Faemg);
- Sucessão Rural – Insuficiência de ações de estímulo à sucessão rural e à sucessão no agronegócio. Pauta de grande importância para a agricultura familiar, em especial na manutenção no campo de jovens rurais egressos das Escolas Família Agrícola – EFAs – ou institutos técnicos rurais. No âmbito do agronegócio, se relaciona à facilitação de acesso à infraestrutura, crédito e assessoramento de negócios no campo. (Amefa; Smea; Fetaemg);
- Financiamento das EFAs – Necessidade de melhoria e garantia do mecanismo de financiamento público às EFAs (transferência de recursos), nos moldes de sistema utilizado no período de 2005 a 2019. (Amefa);
- Ater – Acesso à Ater como fator de melhoria de produtividade e qualidade da produção. (Smea; N’Golo; Unicafes);
- Covid – Corte de energia elétrica – Problemas com corte de fornecimento de energia elétrica de estabelecimentos rurais durante a pandemia. Necessidade de ação de fiscalização de política pública uma vez que essa determinação já faz parte do arcabouço legal aprovado para enfrentamento da Covid. (Faemg);
- Cemig – Recadastramento de produtores – Dificuldade de acesso à Tarifa Rural de energia elétrica em função do recadastramento imposto aos produtores rurais. Ação de fiscalização de política pública visando evitar imposição de regras e prazos abusivos no contexto da pandemia. (Faemg).

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Cooperativismo e no Conselho Deliberativo de Desenvolvimento Metropolitano, realizada em 25/9/20, às 9h30.

Problemas identificados:

- Covid – Insumos – Houve grande alta no custo dos insumos. Esse custo é absorvido pelos grandes produtores, mas os agricultores familiares não conseguem fazê-lo. (Unicafes);
- Ater – É necessário ampliar a oferta de assessoria técnica da organização produtiva. (Unicafes).

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Promoção da Igualdade Racial – Conepir –, na Comissão Estadual para Desenvolvimento Sustentável dos

Povos e Comunidades Tradicionais de Minas Gerais – CEPCT –, no Comitê de Respeito à Diversidade Religiosa – CDR – e no Comitê Mineiro de Apoio às Causas Indígenas, realizada em 22/9/20, às 9h30.

Problemas identificados:

- Covid – Política assistencial – Ausência de uma política assistencial, especialmente de assistência alimentar, para atendimento de famílias rurais vulnerabilizadas durante a pandemia. (CEPCT);
- Garantia Safra – Necessidade de implementação e consolidação do Programa Garantia Safra, para agricultores familiares, por meio da regulamentação do tipo de laudo necessário à comprovação de perda de safra e atribuição de competência a órgão ou entidade do Estado, visto que laudos da Ema-ter-MG não têm sido prontamente considerados para esse fim. (CEPCT).

Programas do PPAG correlacionados:

- PROGRAMA 042 – Defesa Sanitária.
- PROGRAMA 044 – Segurança de Alimentos.
- PROGRAMA 049 – Desenvolvimento da Infraestrutura do Norte e Nordeste de Minas Gerais.
- PROGRAMA 065 – Aprimoramento da Política Estadual de Assistência Social.
- PROGRAMA 067 – Políticas de Integração e Segurança Alimentar e Nutricional.
- PROGRAMA 087 – Assistência Técnica e Extensão Rural para o Estado de Minas Gerais.
- PROGRAMA 088 – Minas sem Fome.
- PROGRAMA 112 – Modalidades e Temáticas Especiais de Ensino.
- PROGRAMA 135 – Garantia Safra.
- PROGRAMA 147 – Melhoria do Ambiente de Negócios.
- PROGRAMA 164 – Programa Estadual de Cooperativismo da Agricultura Familiar e Agroindústria Familiar.

COMERCIALIZAÇÃO DA PRODUÇÃO DE AGRICULTURA FAMILIAR

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problemas identificados:

- Implementação do Cooperaf – Necessidade de aceleração do programa de Apoio às Cooperativas da Agricultura Familiar e Agroindústria Familiar – Cooperaf –, já regulamentado por decreto. Trata-se da principal pauta da agricultura familiar em 2021. (Unicafes; Fetaemg);
- DAP – Acesso e validade – Necessidade de manutenção e agilização da emissão da Declaração de Aptidão ao Pronaf – DAP – e ampliação de sua validade durante a pandemia, sob pena de comprometer a organização e a inclusão produtiva. (N’Golo; Faemg);
- Covid – PNAE – Necessidade de garantir o funcionamento do PNAE, durante a paralisação de aulas presenciais por conta da pandemia, por meio da manutenção do fornecimento de kits alimentares para as famílias de alunos. Além da segurança alimentar dos alunos, essa medida é decisiva para a mitigação dos prejuízos dos agricultores familiares na comercialização e escoamento da produção. (Unicafes; Faemg; N’Golo; Fetaemg);
- Covid – Feiras Livres – Necessidade de apoiar a comercialização por meio das feiras livres e da estruturação de sistemas de compras remotas de produtos da agricultura familiar. (Unicafes; Faemg; N’Golo; Fetaemg);
- Covid – Acesso à Internet – Falta de acesso à internet nas áreas rurais, o que impacta o desenvolvimento de negócios e a continuidade da educação, durante e após a pandemia. A ausência de conexão com a internet constitui barreira à ampliação do comércio e dos contatos remotos, afetando ainda mais o acesso aos mercados consumidores e à educação no campo. (Fetaemg; Faemg);
- Política Tributária (ISS e ICMS) – Necessidade de melhoria no tratamento tributário ao produtor rural e agroindústria por meio do diferimento do ISS (municipal) e do ICMS (estadual). (Faemg);
- Covid – Piscicultura – Falta de apoio à comercialização da piscicultura durante a pandemia; necessidade de agilização da regulamentação legal da política de aquicultura por meio de lei agrícola específica e de inclusão de piscicultores em programas de renda mínima. (Faemg).

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Cooperativismo e no Conselho Deliberativo de Desenvolvimento Metropolitano, realizada em 25/9/20, às 9h30.

Problemas identificados:

- Covid – PNAE e Feiras Livres – A pandemia afetou a atividade das cooperativas, principalmente em relação à comercialização e ao escoamento da produção. Vale destacar que grande parte da comercialização é feita para escolas e nas feiras livres. (Unicafes; Ocemg);
- Alimentos Orgânicos no Mercado Institucional – A falta de execução dos programas foi um desafio. A produção de alimentos saudáveis é um outro desafio. (Unicafes).

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Promoção da Igualdade Racial – Conepir –, na Comissão Estadual para Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais de Minas Gerais – CEPCT –, no Comitê de Respeito à Diversidade Religiosa – CDR – e no Comitê Mineiro de Apoio às Causas Indígenas, realizada em 22/9/20, às 9h30.

Problema identificado:

- Alimentos Orgânicos no Mercado Institucional – É necessário que haja uma valorização justa dos produtos orgânicos nas compras públicas. (CEPCT).

Programas do PPAG correlacionados:

- PROGRAMA 087 – Assistência Técnica e Extensão Rural para o Estado de Minas Gerais.
- PROGRAMA 088 – Minas sem Fome.
- PROGRAMA 112 – Modalidades e Temáticas Especiais de Ensino.
- PROGRAMA 147 – Melhoria do Ambiente de Negócios.
- PROGRAMA 164 – Programa Estadual de Cooperativismo da Agricultura Familiar e Agroindústria Familiar.

AGROPECUÁRIA

AGRICULTURA IRRIGADA

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Covid – Acesso à Água – Restrições do acesso à água para consumo, dessedentação animal, irrigação e higiene pessoal, durante a pandemia. Problema estrutural no pós-pandemia. (N’Golo).

Programa do PPAG correlacionado:

- PROGRAMA 049 – Desenvolvimento da Infraestrutura do Norte e Nordeste de Minas Gerais.

CRÉDITO RURAL E SEGURO AGRÍCOLA

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problemas identificados:

- Subvenção de Seguro Rural – Necessidade de retomada do programa de subvenção de seguro rural com recursos do Estado – Minas Mais Seguro. (Faemg);
- Crédito Rural (custeio e investimento) – Necessidade de facilitação do acesso ao crédito rural (custeio e investimento) como forma de apoio à organização e à inclusão produtiva, por meio da intensificação dos serviços de Ater. (Faemg; Smea; Fetaemg).

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Cooperativismo e no Conselho Deliberativo de Desenvolvimento Metropolitano, realizada em 25/9/20, às 9h30.

Problema identificado:

- Crédito Rural – O crédito para o produtor rural precisa ser ampliado. Também existe necessidade de crédito para “capital de giro” para as cooperativas. (Unicafes).

Programa do PPAG correlacionado:

- PROGRAMA 087 – Assistência Técnica e Extensão Rural para o Estado de Minas Gerais.

DEFESA SANITÁRIA / AGROINDÚSTRIA FAMILIAR

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Inspeção Sanitária – Necessidade de melhoria do acesso a serviço de inspeção sanitária, com atuação orientadora dos agentes públicos e apoio à regularização sanitária das agroindústrias familiares e artesanais. Necessidade de apoio à criação e consolidação de Sistemas de Inspeção Municipais – SIMs – e de Consórcios Intermunicipais Agropecuários. (Smea).

Programas do PPAG correlacionados:

- PROGRAMA 042 – Defesa Sanitária.
- PROGRAMA 044 – Segurança de Alimentos.

AGROPECUÁRIA

INFRAESTRUTURA RODOVIÁRIA

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Infraestrutura Rodoviária – Infraestrutura rodoviária destruída pelas chuvas de 2019/20 ainda não foi plenamente readequada. (Faemg).

Programa do PPAG correlacionado:

- PROGRAMA 081 – Infraestrutura Rodoviária.

LICENCIAMENTO E REGULARIZAÇÃO AMBIENTAL

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problemas identificados:

- Licenciamento Ambiental e Outorga de Recursos Hídricos – Processos burocráticos e morosos de licenciamento e regularização ambiental e da outorga de recursos hídricos (foco na exigência excessiva de documentos). Não é suficiente a oferta de processos digitais remotos, inclusive por conta da dificuldade de acesso à internet de grande parte da população rural. A regularidade deve ser encarada como fator necessário para a organização da produção e para a inclusão produtiva. (Faemg; Smea; Fetaemg);
- Autorizações Ambientais na Silvicultura – Excesso burocrático nos processos de autorizações ambientais para as atividades de silvicultura (plantio, corte, transformação). (Faemg).

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Promoção da Igualdade Racial – Conepir –, na Comissão Estadual para Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais de Minas Gerais – CEPCT –, no Comitê de Respeito à Diversidade Religiosa – CDR – e no Comitê Mineiro de Apoio às Causas Indígenas, realizada em 22/9/20, às 9h30.

Problema identificado:

- Licenciamento Ambiental e PCTs – A concessão de licença ambiental para empreendimentos de terceiros em áreas de territórios ocupados ou utilizados por povos e comunidades tradicionais – PCTs – compromete seus direitos. (CEPCT).

Programas do PPAG correlacionados:

- PROGRAMA 093 – Instrumentos da Política Estadual de Recursos Hídricos.
- PROGRAMA 104 – Proteção das Áreas Ambientalmente Conservadas, a Fauna e a Biodiversidade Florestal.

PAGAMENTO POR SERVIÇOS AMBIENTAIS

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Bolsa Verde – Necessidade de retomada do Bolsa Verde, com revisão do programa, estabelecimento de fontes de financiamento e lançamento de novos editais. (Fetaemg; Faemg).

Programa do PPAG correlacionado:

- PROGRAMA 104 – Proteção das Áreas Ambientalmente Conservadas, a Fauna e a Biodiversidade Florestal.

PESQUISA AGROPECUÁRIA

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Incentivo PD&I – Falta de recursos para o desenvolvimento de pesquisa, desenvolvimento e inovações – PD&I – com foco na agricultura familiar, suas dificuldades produtivas e nas atividades rurais tradicionais e artesanais. Necessidade de intensificação, em parceria com a Ater, de mecanismos de transferência de tecnologia para esse segmento como forma de aumento da produtividade, da competitividade e do acesso a mercados. (Faemg).

Programas do PPAG correlacionados:

- PROGRAMA 022 – Inovações e Soluções Tecnológicas para a Agropecuária e a Agroindústria.
- PROGRAMA 087 – Assistência Técnica e Extensão Rural para e Estado de Minas Gerais.

PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Ações Pós-Pandemia – Necessidade de planejamento de ações pós-pandemia com especial atenção a aspectos de sustentabilidade, saúde humana e saúde animal. (Faemg).

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Cooperativismo e no Conselho Deliberativo de Desenvolvimento Metropolitano, realizada em 25/9/20, às 9h30.

Problema identificado:

- Ações Pós-Pandemia – É preciso adequar os planejamentos governamentais à experiência trazida pela pandemia, reformulando ações, identificando novas potencialidades regionais, etc. (Ocemg).

Programa do PPAG correlacionado:

- PROGRAMA 026 – Enfrentamento dos Efeitos da Pandemia de Covid-19.

VIGILÂNCIA EPIDEMIOLÓGICA

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Covid – Acesso à Vacinação – Necessidade de acesso prioritário à vacinação contra a Covid para funcionários de frigoríficos e laticínios e fiscais agropecuários. (Faemg).

Programa do PPAG correlacionado:

- PROGRAMA 026 – Enfrentamento dos Efeitos da Pandemia de Covid-19.

POLÍTICA FUNDIÁRIA RURAL

Fonte: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável – Cedraf-MG –, no Colegiado Gestor da Política de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar – PAAFamiliar –, no Conselho Estadual de Política Agrícola – Cepa –, e no Conselho Diretor Pró-Pequi, realizada em 16/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Acesso à Terra e Regularização Fundiária – A ausência de titulação fundiária impede ou dificulta o acesso a políticas públicas por povos e comunidades tradicionais e agricultores familiares. O principal problema para quilombolas é o acesso ao território. Mesmo com o alto número de comunidades, não se conseguiu titular nenhuma, apesar de muitas estarem em terras devolutas do Estado. (N’Golo; Faemg).

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Promoção da Igualdade Racial – Conepir –, na Comissão Estadual para Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais de Minas Gerais – CEPCT –, no Comitê de Respeito à Diversidade Religiosa – CDR – e no Comitê Mineiro de Apoio às Causas Indígenas, realizada em 22/9/20, às 9h30.

Problemas identificados:

- Reservas Extrativistas e Reconhecimento de Atividade – Necessidade de demarcação de territórios de reservas extrativistas e reconhecimento e regulação ambiental das atividades econômicas derivadas dessa prática tradicional (exemplo: coleta de flores sempre-vivas e de frutos do cerrado, pequi e outros). (CEPCT);
- Acesso à Terra e Regularização Fundiária – Há número significativo de comunidades quilombolas, geraizeiras, ciganas, entre outras, classificadas como PCTs, sem título de propriedade de terra. Necessidade de agilização de processos de regularização fundiária rural, coletiva e individual, para povos e comunidades tradicionais. (CEPCT; Conepir);
- Laudo Antropológico – Necessidade de financiamento de laudos antropológicos necessários à instrução de processos de regularização fundiária de territórios de PCTs, indígenas, inclusive de populações ciganas. (CEPCT; Conepir);
- Covid – Reintegração de posse – A execução de sentença de reintegração de posse durante a pandemia compromete a saúde, os direitos humanos e a capacidade produtiva dos ocupantes de terras rurais. (CEPCT; Conepir).

Programas do PPAG correlacionados:

- PROGRAMA 127 – Infraestrutura Rural e Agricultura Sustentável.
- PROGRAMA 126 – Regularização Fundiária – Ampliação da Segurança Jurídica no Campo.

CONTROLE DE POLUIÇÃO

Fonte complementar: Reunião remota com representantes da sociedade civil no Conselho Estadual de Política Ambiental – Copam –, no Conselho Estadual de Recursos Hídricos – CERH-MG – e no Fórum Mineiro de Comitês de Bacias – FMCBH –, realizada em 21/9/20, às 14 horas.

Problema identificado:

- Transição para a Agroecologia – Necessidade de incentivo à transição agroecológica como forma de combater o uso abusivo de agrotóxicos. (CRBio 4ª Região; Uemg).

Programa do PPAG correlacionado:

- Sem programa específico no PPAG.