



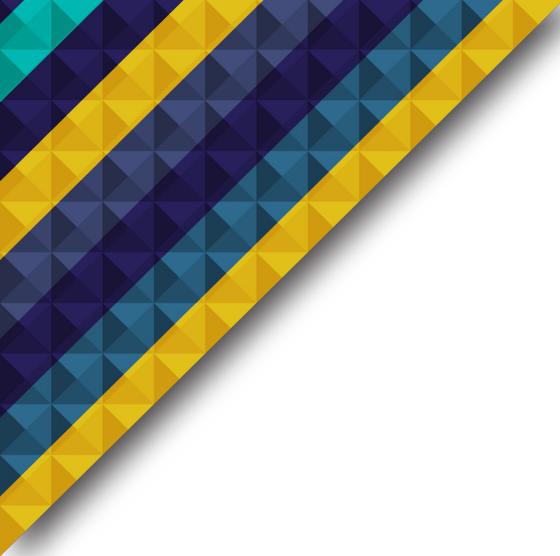
Marco Legal Quais os gargalos devem ser eliminados?

*Fernando Peregrino,
D.Sc.COPPE/UFRJ
Vice-Presidente do CONFIES*

CONFIES

COPPE 50
UFRJ

**FUNDAÇÃO
COPPETEC**



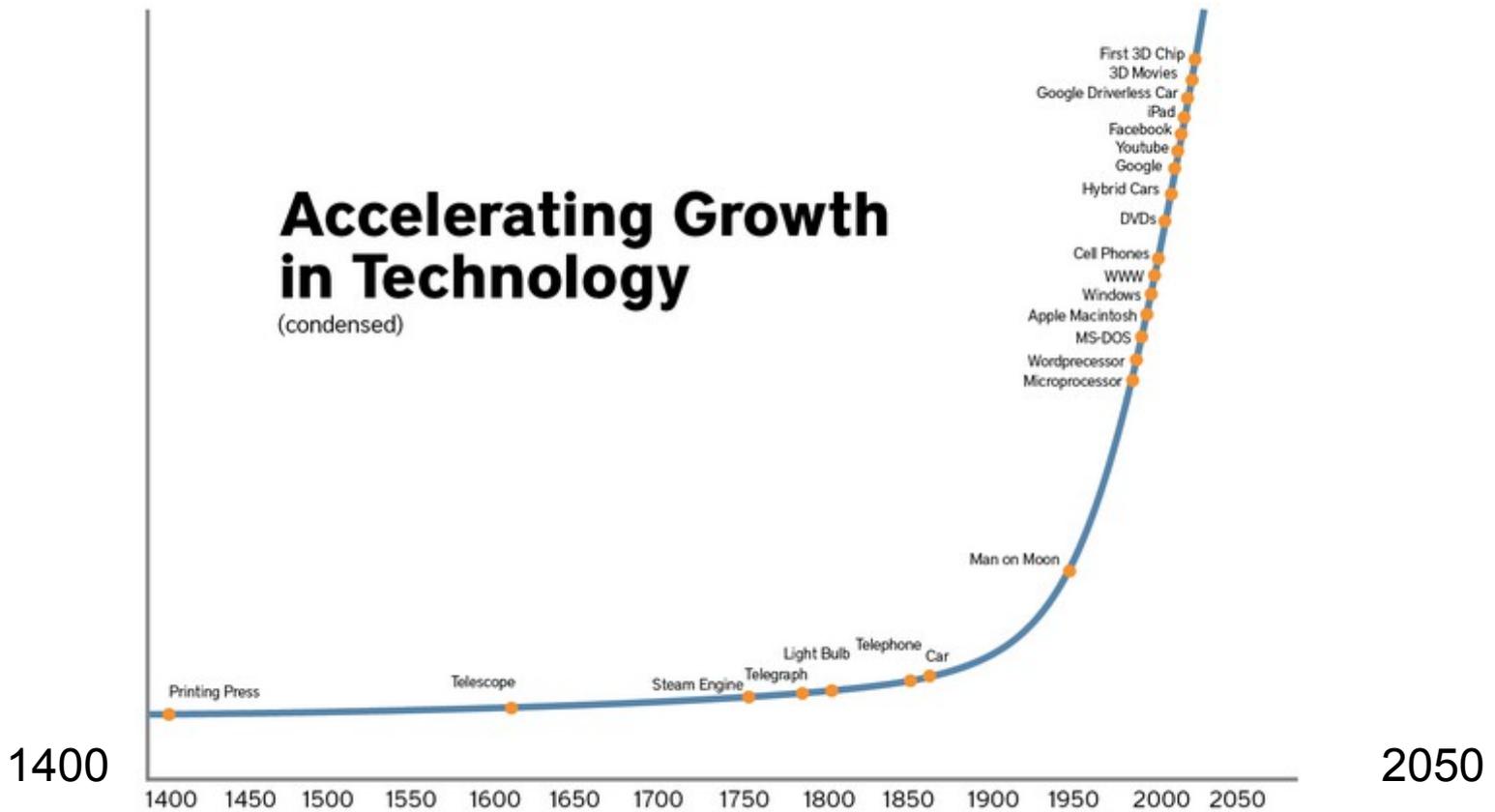
“Na porta do cemitério, o mais importante é a Guia e não o defunto”...

(Hélio Beltrão, ex-ministro da desburocratização)

Quem são as Fundações de Apoio?

- 98 Fundações de Apoio;
- Regidas pela lei 8958/94;
- 74% das importações pela Lei 8010 (2015);
- Gerenciam 15 mil projetos de P&D&I (2015);
- 6,2 bilhões de reais (2015)
- Força de trabalho nos Projetos :
59.000(CLTs, Bolsistas, estagiários,)

Velocidade da Inovação



<http://asgard.vc/tag/acceleration-growth/>



Objetivos do Marco Legal

(Lei 13.243/2016)

- Fundamento: EC-85/2015
 - Segurança jurídica;
 - Ambiente de Inovação;
 - Flexibilidade e Desburocratização;
 - Transposição de rubricas;
 - Integração Pesquisa => Inovação;
 - Resultado > Formalidade;

Inovação

Alto Risco

Médio

Baixo

Pesquisa



Inovação

Fundações

Universidade

Empresa

CONFIES

COPPE 50
UFRJ

FUNDAÇÃO
COPPETEC

O Estado Burocrático Brasileiro

Leis federais e estaduais - 2000 e 2010

75.000

Podia
34

Fonte: <http://economia.estadao.com.br/noticias/economia/brasil-e-burocratico-para-80-da-populacao-diz-cni,161038,0.htm>

Origem da Burocracia no Brasil: Confiança (falta de)

Scientific American June 2008
Autor : Paul J. Zak

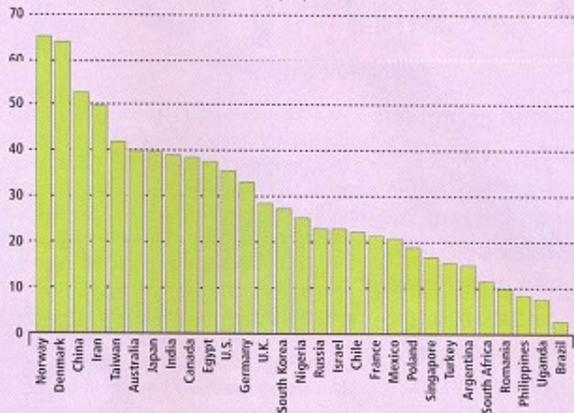
[INTERNATIONAL RESEARCH]

National Trust

The author's research into trust levels in different countries led him to investigate the role of oxytocin in forming trust. This research attempted to identify the social, political and economic conditions that explain the differences among respondents from various countries who answered the question: "Do you think most people can be trusted?"

TRUST LEVEL BY COUNTRY

Percent of respondents who think that most people can be trusted



Confiança elevada: vocação para riqueza
Confiança baixa: vocação para pobreza

2%

Ranking de Inovação Global

Brasil - 70º lugar

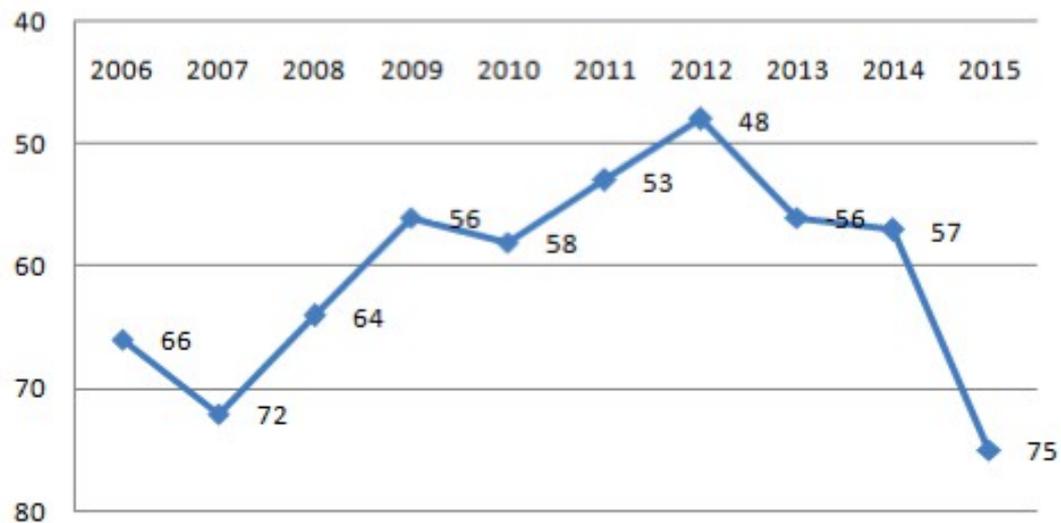
Rankings

Global Innovation Index rankings

Country/Region	Score (0-100)	Rank	Income	Rank	Region	Rank	Efficiency	Rank	World GDI
Switzerland	68.10	1	HI	1	EUR	1	101	2	
United Kingdom	61.42	2	HI	2	EUR	2	886	16	
Sweden	61.40	3	HI	3	EUR	3	886	16	
Netherlands	61.58	4	HI	4	EUR	4	651	8	
United States of America	60.10	5	HI	5	NAC	1	0.79	33	
Ireland	59.97	6	HI	6	EUR	5	0.77	41	
Singapore	59.26	7	HI	7	SEAO	1	0.65	100	
Iceland	58.13	8	HI	8	EUR	6	0.88	13	
Luxembourg	59.02	9	HI	9	EUR	7	1.00	3	
Denmark	57.70	10	HI	10	EUR	8	0.75	49	
Hong Kong (China)	57.23	11	HI	11	SEAO	2	0.69	76	
Germany	57.05	12	HI	12	EUR	9	0.87	19	
Iceland	57.02	13	HI	13	EUR	10	0.98	4	
Korea, Republic of	56.26	14	HI	14	SEAO	3	0.80	27	
New Zealand	55.93	15	HI	15	SEAO	4	0.77	40	
Canada	55.73	16	HI	16	NAC	2	0.71	30	
Australia	55.22	17	HI	17	SEAO	5	0.70	32	
Austria	54.07	18	HI	18	EUR	11	0.77	37	
Japan	53.97	19	HI	19	SEAO	6	0.69	78	
Norway	53.80	20	HI	20	EUR	12	0.73	63	
France	53.59	21	HI	21	EUR	13	0.75	51	
Israel	53.54	22	HI	22	NAMWA	1	0.83	20	
Estonia	53.21	23	HI	23	EUR	14	0.88	17	
Czech Republic	53.12	24	HI	24	EUR	15	0.89	11	
Belgium	50.91	25	HI	25	EUR	16	0.74	59	
Malta	50.48	26	HI	26	EUR	17	0.95	7	
Spain	49.07	27	HI	27	EUR	18	0.72	67	
Slovenia	48.89	28	HI	28	EUR	19	0.82	22	
China	47.47	29	LM	1	SEAO	7	0.96	6	
Portugal	46.61	30	HI	29	EUR	20	0.73	65	
Italy	46.40	31	HI	30	EUR	21	0.74	57	
Malaysia	45.98	32	LM	2	SEAO	8	0.74	56	
Latvia	45.51	33	HI	31	EUR	22	0.81	26	
Cyprus	45.51	34	HI	32	NAMWA	2	0.66	90	
Hungary	42.00	35	LM	3	EUR	23	0.78	35	
Slovenia	42.99	36	HI	33	EUR	24	0.76	46	
Sarbanas	42.47	37	HI	34	LCN	1	0.81	23	
Lithuania	42.26	38	HI	35	EUR	25	0.70	74	
Bulgaria	42.16	39	LM	4	EUR	26	0.83	21	
Croatia	41.70	40	HI	36	EUR	27	0.75	30	
Montenegro	41.23	41	LM	5	EUR	28	0.79	29	
Chile	41.20	42	HI	37	LCN	2	0.68	83	
Saudi Arabia	40.65	43	HI	38	NAMWA	3	0.72	69	
Maldives, Republic of	40.53	44	LM	1	EUR	29	0.98	5	
Greece	40.20	45	HI	39	EUR	30	0.65	98	
Poland	40.16	46	HI	40	EUR	31	0.66	93	
United Arab Emirates	40.06	47	HI	41	NAMWA	4	0.61	133	
Russian Federation	39.22	48	HI	42	EUR	32	0.74	60	
Mauritius	39.23	49	LM	6	SP	1	0.65	96	
Qatar	39.01	50	HI	43	NAMWA	5	0.61	130	
Costa Rica	38.59	51	LM	7	LCN	3	0.79	33	
Viet Nam	38.25	52	LM	3	SEAO	9	0.93	9	
Belarus	38.23	53	LM	8	EUR	33	0.70	73	
Romania	38.20	54	LM	9	EUR	34	0.74	58	
Thailand	38.10	55	LM	10	SEAO	10	0.76	48	
TPM of Macedonia	38.03	56	LM	11	EUR	35	0.73	64	
Mexico	38.03	57	LM	12	LCN	4	0.73	61	
Turkey	37.81	58	LM	13	NAMWA	6	0.81	28	
Slovenia	37.81	59	HI	44	NAMWA	7	0.83	105	
South Africa	37.45	60	LM	14	SP	2	0.66	94	
Armenia	37.21	61	LM	3	NAMWA	8	0.79	34	
Panama	36.86	62	LM	15	LCN	5	0.78	36	
Serbia	36.47	63	LM	16	EUR	36	0.75	55	
Ukraine	36.40	64	LM	4	EUR	37	0.87	15	
Switzerland	36.44	65	LM	17	SP	3	0.67	89	
Malaysia	36.41	66	LM	5	SEAO	11	0.61	118	
Colombia	36.41	67	LM	18	LCN	6	0.60	114	
Uruguay	35.76	68	HI	45	LCN	7	0.66	91	
Oman	35.00	69	HI	46	NAMWA	9	0.67	86	
Brazil	34.95	70	LM	19	LCN	8	0.65	99	
Peru	34.87	71	LM	20	LCN	9	0.60	115	

THE GLOBAL INNOVATION INDEX 2015

Posições do Brasil no Ranking do Relatório Global de Competitividade 2006 – 2015



Fonte: Forum Economico Global – 28/set/2016



E a Eficácia da Norma ?

Fonte: Dicionário do Aurélio

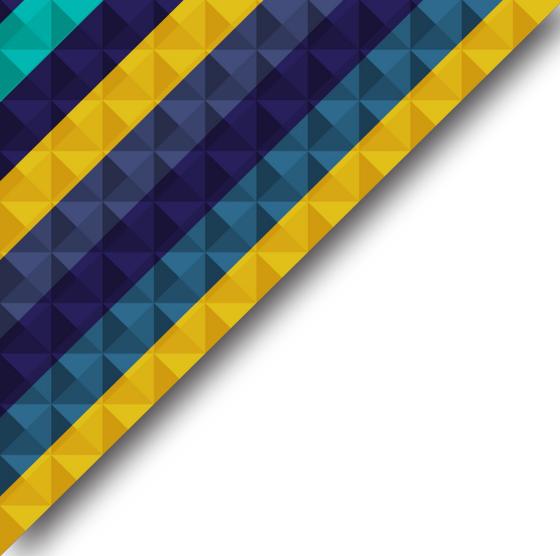
CONFIES

COPPE 50
UFRJ


FUNDAÇÃO
COPPETEC

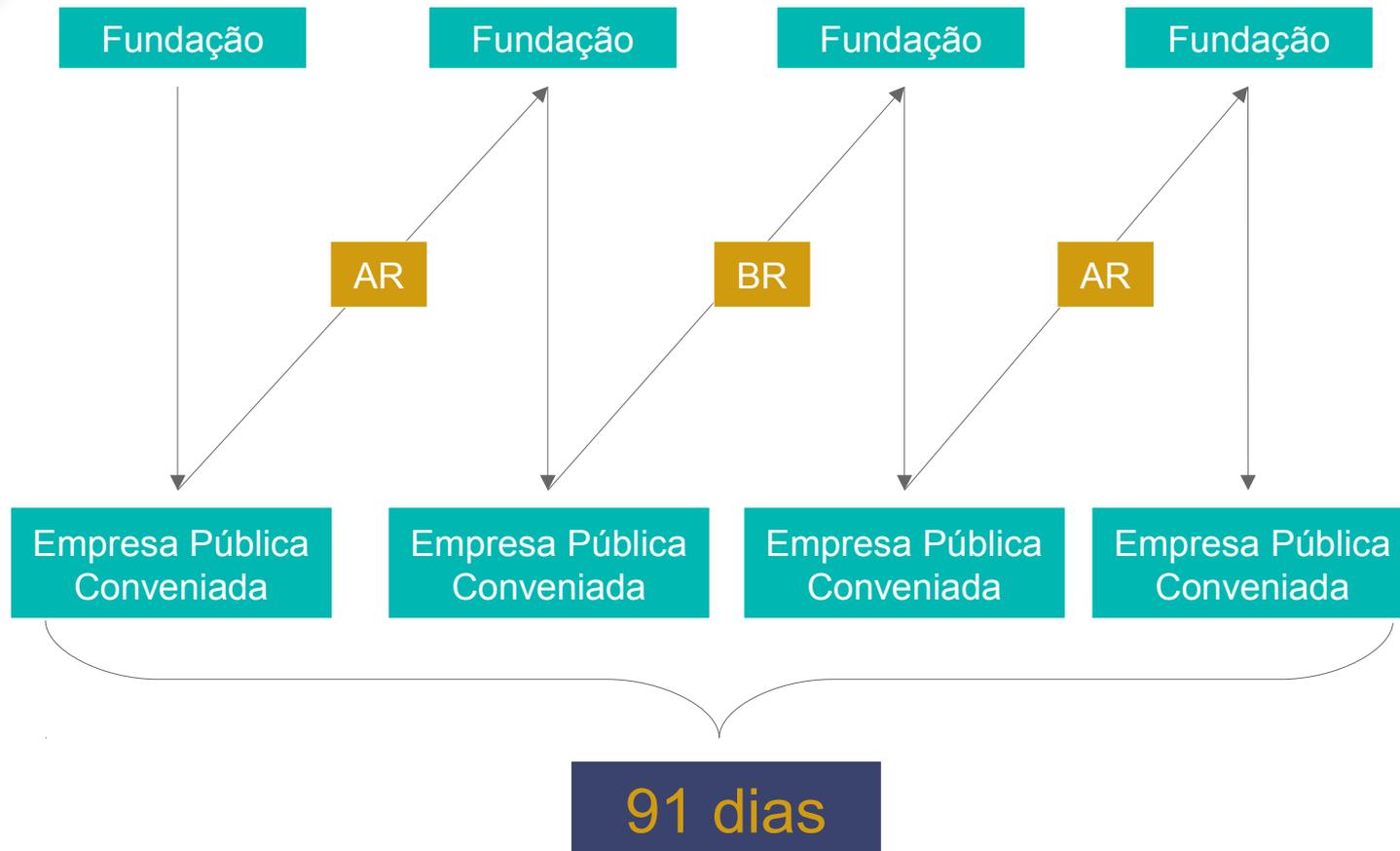
Objetivos da nova legislação

- Transposição de rubricas;
- Integração Pesquisa => Inovação
- Resultado > Formalidade;
- Desburocratização



Casos reais em 2016

Caso 1: Tempo sobrando...o vai e vem.



Caso 2: A armadilha do detalhamento

3.4.4: Rolamentos e retentores, valor R\$ 297,80

Trata-se de rolamentos e retentores, componentes comprados no mercado nacional, para substituir os que estavam montados na máquina FZG, conforme desenho mostrado no ANEXO2. Portanto, além dos eixos e acessórios importados, foram substituídos rolamentos e retentores, comprados aqui no Brasil. Trabalho realizado pela equipe do Laboratório.

3.4.5: Ferramentas, valor R\$ 330,50

Ferramentas adquiridas para realizar a manutenção das máquinas do Laboratório.

3.4.6: Junta de papelão hidráulico, [REDACTED]

Junta de papelão hidráulico para ser utilizado nos reservatórios de lubrificante da máquina FZG.

3.4.6: Junta de papelão hidráulico, [REDACTED]

Botão de emergência, tipo cogumelo que foi instalado na máquina de ensaios de selos

Caso 2

Nº	Descrição	Destinação	Valor unitário	Quant.	Valor (R\$)
1	TEE	COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	296,40	40	11.856,00
2	TUBOS INOX AISI 304 SEM COSTURA 3" SCHEDULE 160.	COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	714,00	40	28.560,00
3	TUBOS INOX AISI 304 SEM COSTURA 4" SCHEDULE 160.	COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	1.872,00	4	7.488,00
4	CONEXÕES EM TEE 90° BW 80S 2" ASTM A403/06 WPW 304/L.	COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	260,00	3	780,00
5	CONEXÕES EM TEE 90° BW 80S 3" ASTM A403/06 WPW 304/L.	COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	470,00	3	1.410,00

Caso 2

Nº	Descrição	Destinação	Valor unitário	Quant.	Valor (R\$)
1		COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	115,20	1	115,20
8	Pano Multi-uso Nobre, Qde 78, Uni R\$ 2,40	COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	187,20	1	187,20
9		COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	684,36	1	684,36
10	Saco de lixo 200L, Qde 150, Uni R\$ 43,00	COORDENAÇÃO DOS PROGRAMAS DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ENGENHARIA/COPPE/UFRJ	6.450,00	1	6.450,00

Caso 3: O prazo de 5 anos e o desperdício da tecnologia

Pesquisa e Produção em escala piloto de novos catalisadores

- Equipe: 16 (demitidos)
- Local do Laboratório/Planta Piloto: ao lado da FCC (Santa Cruz, Rio de Janeiro)
- Área: 2.500 m²
- Investimento: R\$33,0 milhões
- Resultado: 2 novos catalisadores (duas patentes); prêmio inventor ;
- Situação: Parado desde maio, demitida equipe.
- Devolvidos R\$3 milhões devido ao prazo "esgotado" de 5 anos.
- Sem catalisador não há gasolina ou diesel

Caso 3



Caso 4:

CATALISADORES DE HIDROCRACQUEAMENTO DE GASÓLEOS

Parcela interdita
R\$358.340,00

Motivo: Correção de Juros referente a valor de R\$20,13

Valor corrigido: R\$0,83

Calculadora do cidadão		Acesso público 11/07/2016 - 16:34	
Calculadora do cidadão		Ajuda	
Início -> Calculadora do cidadão -> Correção de valores		[CALFW0304]	
Resultado da Correção pela Poupança			
Dados básicos da correção pela Poupança			
Dados informados			
Data inicial	11/01/2016		
Data final	11/07/2016		
Valor nominal	R\$ 20,13 (REAL)		
Regra de correção	Nova		
Dados calculados			
Índice de correção no período	1,0412824		
Valor percentual correspondente	4,1282400%		
Valor corrigido na data final	R\$ 20,96 (REAL)		
Fazer nova pesquisa			

0,83\$

Patologias da Burocracia

1. Sacralização das regras;
2. Distância do formulador em relação à realidade;
3. Muda lentamente;
4. É impessoal com todos, mas é operada por pessoas;
5. Inflexível, incapaz de adaptar-se às novas realidades;
6. Padroniza condutas, inibe a criatividade;
7. A burocracia tenta ser neutra;
8. O medo de errar paralisa o gestor!

Fonte: Kafka e o estranho mundo da burocracia, 2007

Sugestões para desburocratizar

- Orçamento em macro rubricas (Decreto do Marco Legal);
- Proibido interditar parcelas intermediárias por pendencias (Decreto do Marco Legal)
- Aumentar margem para despesas de importações (Decreto do Marco Legal);
- Prazo de 5 anos para credenciamento das Fundações (MP 741);
- **Redução do número de leis!**

Próximas etapas

- Focar na simplificação/aperfeiçoamento através de um Decreto do Marco;
- Recuperar os itens vetados;
- Ampliar a conscientização dos Órgãos de Controle de que a pesquisa é incompatível com a burocracia excessiva;
- Fortalecer os executores, os que atuam na ponta do sistema



Qual o gargalo?

Burocracia!



Obrigado!

CONFIES

COPPE 50
UFRJ


FUNDAÇÃO
COPPETEC



“ O direito não vive perdido no espaço social, ele regula esse espaço e está no meio de todos os fenômenos sociais, como a economia.....

Quem não tem uma visão de conjunto da vida social, de modo global, torna-se um formalista, um positivista, no sentido de reduzir todo o direito a normas jurídicas. ”

(Jurista Evaristo de Moraes Filho)

Consequência de um dos Vetos para as Fundações

- A Fundação é obrigada a discriminar suas despesas operacionais (DOAs) com os projetos mas recebe apenas 5%, embora a lei autorize até 15%;
- A Fundação tem de manter as equipes de pesquisa enquanto não recebe as parcelas, hoje está asfixiada;
- A Fundação absorve todo risco financeiro do projeto (despesas glosadas, falha no fluxo de caixa, devolução do rendimento financeiro das taxas bancárias, inflação de custos de terceiros...), sem que tenha algo ressarcido.

B

Ministério suspende agendamento para emissão de carteira de trabalho

Atendimento será feito por ordem de chegada.
Ministério pede que só vá aos postos quem tem urgência.



Por causa de problemas no sistema do ministério, está suspenso o agendamento pra emissão de carteiras de trabalho em todo o Brasil.